

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh xin trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 10 tháng 7 năm 2020, Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang ban hành Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang (gọi tắt là *Nghị quyết 10*). Tuy nhiên, từ khi Nghị quyết 10 có hiệu lực thực hiện năm 2021, dịch bệnh COVID-19 bùng phát, kéo dài, diễn biến phức tạp và nguy hiểm. Để đảm bảo an toàn và sức khỏe của người có công với cách mạng, toàn tỉnh không tổ chức thực hiện công tác điều dưỡng tập trung, chuyển sang giải quyết chế độ điều dưỡng tại gia đình.

Đến năm 2022, cơ sở pháp lý trong Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND đã thay đổi. Hiện nay, các văn bản pháp luật quy định về chính sách ưu đãi đối với người có công với cách mạng, gồm có: Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (gọi tắt Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH); Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021, Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ, theo đó, một số nội dung của Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND không còn phù hợp với quy định hiện hành.

Tại Khoản 1 Điều 6 Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH quy định: “Chăm lo sức khỏe, đời sống vật chất, tinh thần của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng là trách nhiệm của Nhà nước và xã hội. Nhà nước khuyến khích các tổ chức, cá nhân quan tâm, giúp đỡ và thực hiện chính sách, chế độ ưu đãi người có công với cách mạng”.

Tại Khoản 3 Điều 170 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định ngân sách trung ương bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ chi điều dưỡng phục hồi sức khỏe. Mức chi và nội dung chi điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung được quy định tại khoản 2 Điều 6 của Nghị định số 75/2021/NĐ-CP: mức chi bằng 1,8 lần mức chuẩn/01 người/01 lần; nội dung chi bao gồm: “Tiền ăn trong thời gian điều dưỡng; Thuốc thiết yếu; Quà tặng cho đối tượng; Các khoản chi khác phục vụ trực tiếp cho đối tượng trong thời gian điều dưỡng (mức chi tối đa 15% mức chi điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung), gồm: khăn mặt, xà phòng, bàn chải, thuốc đánh răng, tham quan, chụp ảnh, tư vấn sức khỏe, phục hồi chức năng, sách báo, hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao và các khoản chi khác phục vụ đối tượng điều dưỡng”.

Tại Khoản 7 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định: “Chi phí đưa đón đối tượng đi điều dưỡng tập trung, chi phí ăn, ở (nếu có) phát sinh trong thời gian đi đường (đi và về) của đối tượng đi điều dưỡng tập trung. Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi chế độ điều dưỡng cao hơn mức chi chế độ điều dưỡng từ nguồn ngân sách trung ương và hỗ trợ phần chênh lệch cao hơn từ nguồn ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật”.

Theo các quy định trên, người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trong thời gian điều dưỡng tập trung (không kể thời gian đi, về), ngân sách trung ương chi trả với mức 2.923.200 đồng/người, tăng 703.200 đồng. Theo ý kiến của các Trung tâm điều dưỡng người có công, tuy mức tiền tăng nhưng giá cả của hầu hết các mặt hàng thực phẩm, sinh hoạt đều tăng, Trung tâm chỉ đảm bảo giữ chất lượng cơ bản bữa ăn, thuốc trị bệnh thông thường, các dịch vụ y tế, tham quan, sinh hoạt thiết yếu của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trong thời gian điều dưỡng.

Do quy định hiện hành đối với nội dung chi điều dưỡng tập trung của ngân sách trung ương vẫn như quy định trước, nên một số chi phí chính đáng phát sinh trong thời gian điều dưỡng tập trung của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng ngoài quy định chi của kinh phí trung ương, cũng chưa được quy định ngân sách địa phương thực hiện, ảnh hưởng đến việc đảm bảo chất lượng điều dưỡng tập trung, nâng cao sức khỏe người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, cụ thể:

(1) Chi phí tàu xe, điều trị bệnh... của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trong thời gian thực hiện điều dưỡng tập trung;

(2) Quy định mức chi tối đa cho các khoản chi khác phục vụ trực tiếp người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng là 15%, tương đương 438.000 đồng/người/đợt để chi các khoản: khăn mặt, xà phòng, bàn chải, thuốc đánh răng, tham quan, chụp ảnh, tư vấn sức khỏe, phục hồi chức năng, sách báo, hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao và các khoản chi khác phục vụ đối tượng điều dưỡng. Do vậy, phần chi cho tham quan trong điều dưỡng tập trung thấp, nên chủ yếu tham quan các di tích lịch sử, thắng cảnh thông thường. Trong

khi, nguyện vọng của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng khi đến điều dưỡng tại địa phương nào thì mong muốn kết hợp tham quan những địa danh du lịch đặc sắc của nơi đó (ngoài chương trình của Trung tâm);

(3) Một số nơi chưa có hoặc không đăng ký được Trung tâm điều dưỡng người có công, thì ngoài 04 mục chi điều dưỡng tập trung theo quy định của trung ương (*ăn, thuốc, quà, các khoản chi khác phục vụ trực tiếp cho đối tượng trong thời gian điều dưỡng*), còn phải chi trả thêm tiền thuê phòng nghỉ cho người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, theo quy định thì nơi nghỉ này là khách sạn 3 sao hoặc tương đương;....

Nhằm tiếp tục triển khai các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong công tác ưu đãi đối với người có công với cách mạng, thực hiện tốt công tác đền ơn đáp nghĩa. Trong đó, tiếp tục có giải pháp cụ thể thay thế Nghị quyết 10 về việc hỗ trợ người có công với cách mạng và thân nhân thân nhân của người có công với cách mạng trong thời gian điều dưỡng tập trung phục hồi sức khỏe, đảm bảo 100% người có công với cách mạng và thân nhân trên địa bàn tỉnh An Giang được thực hiện chế độ điều dưỡng tập trung cao hơn mức chi chế độ điều dưỡng từ nguồn ngân sách trung ương. Việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang là cần thiết, có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

II. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết; theo đó, đơn vị đã dự thảo các văn bản: Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang; Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang; Báo cáo tác động của chính sách hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang. Đồng thời, tổ chức lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh An Giang, các sở: Tài chính, Tư pháp, Y tế, Kế hoạch và Đầu tư tỉnh, Ủy ban nhân dân 11 huyện, thị xã, thành phố, đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử tỉnh An Giang và trang Web Sở Lao động-Thương binh và Xã hội tỉnh An Giang để lấy ý kiến góp ý theo quy định.

Trên cơ sở các ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân liên quan, tham khảo chế độ hỗ trợ của các tỉnh, thành lân cận và báo cáo thẩm định của ngành tư pháp (Báo cáo số 324/BC-STP ngày 02 tháng 11 năm 2022), cơ quan soạn thảo đã hoàn chỉnh và xây dựng dự thảo theo đúng quy trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Mục đích và quan điểm chỉ đạo

1. Mục đích

Nâng cao chất lượng công tác chăm lo, chăm sóc sức khỏe, nâng cao đời sống tinh thần và đáp ứng tốt hơn nguyện vọng của người có công với cách mạng; đảm bảo người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng sống vui, sống khỏe, sống thọ, sống có ích, tiếp lửa cho thế hệ trẻ tiếp tục sự nghiệp cách mạng của Đảng.

2. Quan điểm chỉ đạo

Đảm bảo phù hợp với các quy định của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng, Nghị quyết của Đảng bộ tỉnh An Giang về công tác đền ơn đáp nghĩa và pháp luật hiện hành; tạo mọi điều kiện thuận lợi nhất để người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng được chăm sóc sức khỏe.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Bộ cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 (ba) Điều, trong đó:

- Điều 1. Quy định mức chi hỗ trợ
- Điều 2. Tổ chức thực hiện
- Điều 3. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản

Việc quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 và Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021, cơ bản như sau:

2.1. Phạm vi điều chỉnh: Người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng đối với người có công với cách mạng tại tỉnh An Giang và đủ điều kiện hưởng chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung theo quy định.

2.2. Chế độ hỗ trợ: Thực hiện bằng với mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang đã thực hiện tại **Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang, như sau:**

a) Cho phép sử dụng ngân sách tỉnh thanh toán đối với những chi phí (tàu, xe, phòng nghỉ, y tế,...) của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng phát sinh trong thời gian được điều dưỡng tập trung (ngoài thời gian đi, về và danh mục được kinh phí trung ương thanh toán theo quy định).

b) Hỗ trợ 780.000 đồng/người để bổ sung tiền ăn, thuốc thiết yếu, quà tặng, tham quan đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trong thời gian điều dưỡng tập trung.

c) Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách tỉnh hàng năm chi sự nghiệp đảm bảo xã hội.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang; Báo cáo tác động của chính sách hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- TT. UBND tỉnh;
- Sở: LĐTBXH, TC, TP;
- Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Văn Phước

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH AN GIANG**

Số: /2022/NQ-HĐND

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

An Giang, ngày tháng năm 2022

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

Quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG KHÓA, KỲ HỌP THỨ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH ngày 09 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 75/2021/NĐ-CP ngày 24 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp và các chế độ ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 10 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng: Người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng đang hưởng trợ cấp ưu đãi hàng tháng tại tỉnh An Giang và đủ điều kiện hưởng chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung theo quy định.

2. Chế độ hỗ trợ:

a) Hỗ trợ 780.000 đồng/người để bổ sung tiền ăn, thuốc thiết yếu, quà tặng, tham quan đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trong thời gian điều dưỡng tập trung.

b) Cho phép sử dụng ngân sách tỉnh thanh toán đối với những chi phí (tàu, xe, phòng nghỉ, y tế,...) của người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng phát sinh trong thời gian được điều dưỡng tập trung (ngoài thời gian đi, về và danh mục được kinh phí trung ương thanh toán theo quy định).

3. Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách tỉnh hàng năm chi sự nghiệp đảm bảo xã hội.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang Khóa Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2022, có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2022. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 10/2020/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định mức chi hỗ trợ chế độ điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh An Giang./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ủy ban Trung ương MTTQVN;
- Văn phòng: Quốc hội, Chính phủ;
- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Bảo hiểm xã hội Việt Nam;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- Vụ III - Văn phòng chính phủ;
- TT. TU, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Văn phòng: TU, HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- TT. HĐND, UBND các huyện, thị, thành phố;
- Cơ quan thường trú: Thông tấn xã Việt Nam, Báo Nhân dân tại An Giang;
- Truyền hình Quốc hội tại An Giang;
- Báo AG, Đài PTTH AG, Website tỉnh AG;
- Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh;
- Lưu: VT, P.Tổng hợp.

CHỦ TỊCH